

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ
СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01. Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Лашина Дмитрия Александровича**

Научный руководитель
преподаватель Е.С. Сазонова

Рецензент
главный специалист по
судебным делам ООО «Бюро
правовой защиты
Лапина Т.В.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
1.1. Понятие и сущность социальной защиты многодетных семей	6
1.2. Анализ нормативно-правовой базы социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации	12
ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	17
2.1. Работа социозащитных учреждений по социальному обеспечению многодетных семей	17
2.2. Анализ проблем правового регулирования социальной защиты населения многодетных семей	25
2.3. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования социальной защиты населения многодетных семей	29
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	37
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	40
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	45

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломной работы. На сегодняшний день социальная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства является важнейшим условием решения демографической проблемы в России. К сожалению, в нашей стране до сих пор сохраняется устойчивое состояние депопуляции населения.

Сегодня родители не спешат заводить детей. В большинстве случаев рождение второго, а тем более третьего ребенка, обрекает семью на бедность. И льгот, предоставляемых государством, а также основной зарплаты родителей не хватает для благополучного и здорового развития детей. Отмечено и ухудшение здоровья женщин репродуктивного возраста. Болезни беременных, материнская и младенческая смертность, заболеваемость новорожденных называются в числе приоритетных проблем здоровья, по которым общество несет наибольшие потери.

Таким образом, особенно нуждаются в социозащитных мероприятиях многодетные семьи. Многодетная семья самой своей сущностью способствует реализации личностных и общественных потребностей. В многодетных семьях создаются благоприятные условия воспитания, поскольку дети растут в тесных взаимоотношениях друг с другом в семейном коллективе и, как правило, с раннего возраста приучаются выполнять определенные обязанности и помогать друг другу.

Однако в экономическом плане именно многодетная семья оказывается в наиболее сложном положении, поскольку мать, как правило, не работает, а один отец не имеет возможности обеспечить семье достойные условия существования. Такие семьи должны являться объектом особого внимания со стороны государства, поскольку через заботу об их здоровье, благополучии гарантируется прирост здорового населения страны.

Можно констатировать, что семейная политика в России постоянно совершенствуется. В 2005 - 2007 гг. семейная политика координировалась

Правительством РФ через, реализацию национальных проектов, ориентированных на решение проблем семьи, материнства, отцовства и детства. 2008 год был объявлен в России Годом семьи. В 2018 году началась реализация новых национальных проектов, которые также направлены, в том числе, и на решение проблем семей, воспитывающих детей.

Поэтому встает вопрос о совершенствовании правового регулирования социальной защиты многодетных семей в РФ. Таким образом, тема настоящей дипломной работы является актуальной.

Цель дипломной работы – раскрыть особенности правового регулирования социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации и предложить рекомендации по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели решались следующие **задачи**:

1. Раскрыть понятие и сущность социальной защиты многодетных семей.
2. Проанализировать нормативно-правовую базу социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.
3. Изучить опыт работы социозащитных учреждений по социальному обеспечению многодетных семей в Российской Федерации.
4. Провести анализ проблем правового регулирования социальной защиты населения многодетных семей в Российской Федерации.
5. Предложить рекомендации по совершенствованию правового регулирования социальной защиты населения многодетных семей в Российской Федерации.

Объект дипломной работы – правоотношения, возникающие в процессе осуществления социальной защиты многодетных семей.

Предмет дипломной работы – нормы права, регулирующие социальную защиту многодетных семей в Российской Федерации, научные публикации, в которых затрагиваются указанные вопросы.

Методы исследования: анализ научной литературы, статистических данных, нормативно-правовых документов по теме дипломной работы; изучение и обобщение отечественной практики; специально-юридический и

сравнительно-правовой.

Структура дипломной работы. Данная работа включает в себя введение, две главы, заключение, список использованных источников и литературы, приложение.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие и сущность социальной защиты многодетных семей

В начале XX века большую часть населения России составляли многодетные семьи, и общество было ориентировано на многодетность. При этом многодетные семьи занимали практически все слои общества, начиная от беднейшего крестьянина до дворян. Все было связано опять же с традициями русского народа. Считалось, что и выжить в многодетной семье легче. В то время преобладало позитивное отношение к многодетной семье.

Термин «многодетная семья» является привычным для правовой литературы. Однако история его происхождения и особенности статуса таких семей рассмотрены с теоретической точки зрения недостаточно. Отсутствуют комплексные научные исследования, которые давали бы представление об отличиях этой правовой категории от смежных и не менее значимых. Использование термина «многодетная семья» является само собой разумеющимся, но если проанализировать федеральное и региональное законодательство, то можно увидеть, что единства в его понимании нет, и чаще всего законодатель идет по пути определения количества детей, которое является решающим для признания семьи многодетной. В тоже время этот вопрос является практически значимым, т.к. предоставление многих социальных гарантий зависит от наличия соответствующего статуса, а разные субъекты РФ могут по-разному толковать те или иные термины, что приведет к неравенству социальной защиты многодетных семей в рамках территории РФ.

Можно говорить о том, что особенность многодетных семей как субъектов права впервые стала особо подчеркиваться с начала 80-х годов прошлого века. Так, в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 года «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» закрепило подчеркивалось, что с учетом сложной в

некоторых регионах СССР демографической ситуации республики, края, области, автономные области и автономные округа должны были установить порядок обеспечения молодоженов при вступлении в брак как минимум комнатой, а при рождении первого ребенка – отдельной квартирой. При этом молодоженами признавались лица, вступившие в первый брак, если хотя бы один из супругов не достиг возраста 30 лет [17, с. 14].

Далее эти критерии применялись уже к понятию многодетной семьи и позднее получили закрепление в нормативных актах и в правовой литературе. Поддержка многодетных семей в то время выражалась, в первую очередь, в предоставлении кредитов на развитие домашнего хозяйства и выделении комнат в общежитиях. Позднее семья, имеющая трех и более детей, стала рассматриваться как многодетная, что нашло отражение, например, в подп. 8 ст. 36 ЖК РСФСР 1983 года [12, с. 60].

Примерно тогда же в правовой литературе получило закрепление представление о многодетной семье как об институте с особыми юридическими (а не просто демографическими) признаками, влияние на который оказывает государство в целом, формируя государственную семейную политику и отражая существующие социальные и экономические факторы в стране [12, с. 67].

Проиллюстрировать это положение может концептуальный подход к закреплению понятия многодетной семьи в законодательстве и обычаях. Если до 70 – 80-х годов XX в. многодетной считалась семья, имеющая пять и более несовершеннолетних детей, то Основы жилищного законодательства СССР 1982 года и ЖК РСФСР 1983 года говорят о трех и более детях, наличие которых имеет значение для отнесения семьи к многодетной. Некоторые авторы вообще высказывают предположение, что в дальнейшем количество детей для признания семьи многодетной будет снижено до двух, а само это понятие исчезнет из действующих нормативных актов [13, с. 36].

Такое предположение вряд ли можно рассматривать как верное, поскольку на федеральном уровне неоднократно подчеркивалась значимость

института многодетных семей для России и необходимость предоставления дополнительных гарантий таким семьям. Таким образом, исходя из норм действующего законодательства, можно говорить о том, что многодетной может признаваться семья, в которой есть три и более ребенка.

Такая норма закреплена в большинстве нормативных актов федерального и регионального уровня. Какие же юридические признаки имеют существенное значение для признания семьи многодетной? Здесь возникает первая проблема – что понимать под семьей с юридической точки зрения. Если принимать во внимание только юридический подход к определению семьи, получается, что брак должен быть неотъемлемым условием для признания наличия семьи, а, следовательно, и многодетной семьи.

Но, например, п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 2 июля 2009 года № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» закрепил, что семейные отношения характеризуются, в частности, взаимным уважением и взаимной заботой членов семьи, их личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, общими интересами, ответственностью друг перед другом, ведением общего хозяйства, а поэтому допускается признание членом семьи собственника жилого помещения и лиц, проживающих совместно с собственником без регистрации брака [14, с. 5].

Это положение приобретает особую актуальность в современных условиях, когда много молодых людей предпочитают жить вместе без официальной регистрации брака, в т.ч. и после рождения детей. В этой связи все чаще предлагается приравнять фактические брачные отношения к официально зарегистрированным в органах ЗАГС, а самим совместно проживающим в «квазибрачных» отношениях лицам разрешить заключать брачный договор [15, с. 121].

Аналогичную точку зрения поддерживает и ряд других ученых [16, с. 110]. Конечно, эта позиция распространяется только на ряд имущественных отношений, таких как заключение соглашения об уплате алиментов, брачного

договора и т.п., но сам факт признания совместного проживания семейными отношениями имеет важное правовое последствие, хотя и не может применяться в публичных правоотношениях.

Справедливости ради следует заметить, что отечественному законодателю известны случаи придания юридической силы фактическим брачным отношениям. Так, юридическая сила придавалась таким союзам, возникшим в период с 1 января 1927 г. до 8 июля 1944 г. В дальнейшем законодатель отказался от подобной правовой конструкции, которая, конечно, была вызвана чрезвычайными обстоятельствами и не могла постоянно «прописаться» в законодательстве, хотя бы в целях обеспечения стабильности правового регулирования гражданских и семейных отношений.

Вторая проблема, которая связана с признанием юридической силы только за зарегистрированным браком, заключается в том, что не ясен статус многодетной семьи, в которой после развода родителей дети остаются жить с разными родителями. Утрачивает ли в таком случае каждый из родителей статус многодетной семьи. Данный вопрос в настоящее время однозначно не решен, хотя анализ регионального законодательства позволяет сделать вывод, что один из родителей, с которым остались трое и более детей, также признаются многодетной семьей. Но что делать, если дети «делятся» между бывшими супругами (например, двое детей проживают совместно с мамой, а один – с папой). Однозначного ответа на этот вопрос нет.

Представляется, что если ранее семья получала какие-либо льготы, предусмотренные законодательством и предоставленные ей в порядке, установленном законе, то даже в случае прекращения брачных отношений в интересах детей эти льготы должны сохраняться. Не ясен вопрос и о сохранении статуса многодетной семьи в случае лишения обоих родителей родительских прав или их смерти.

Дети-сироты, как представляется, не могут рассматриваться как полноценная семья в правовом смысле, но нуждаются в не меньшей правовой защите, например, при обеспечении жилыми помещениями [18, с. 55]. Но если

один из детей достиг совершеннолетия, то он может самостоятельно выполнять функцию опекуна для своих братьев и сестер. Но можно ли признавать такую семью многодетной. Ответ на этот вопрос не дан ни в одном нормативно-правовом акте.

Таким образом, в настоящее время одним из существенных признаков, включаемых в понятие многодетной семьи, должен быть факт наличия брака, зарегистрированного в органах ЗАГСа. Еще одним спорным вопросом являются временные рамки, в течение которых статус многодетной семьи сохраняется. Сохраняется ли статус многодетной семьи после достижения одним ребенком 18 лет. Представляется более справедливой точка зрения, что статус должен быть сохранен до достижения последним ребенком совершеннолетнего возраста. Понятно, что приведенные доводы нельзя считать неопровержимыми и универсальными, пригодными в любых условиях и для любой семьи. Однако ясно и то, что бесконечно продолжаться действие правового статуса многодетной семьи также не может, поэтому в данном вопросе позиция законодателя должна быть четкой и определенной.

Переход России к рыночным отношениям повлек за собой серьезные изменения во многих сферах жизни общества и сопровождался ухудшением качества жизни населения. В момент этого перехода слабо защищенные слои общества оказались в более сложном и уязвимом положении. Это не могло не отразиться на социально – правовом обеспечении многодетных семей.

Но сегодняшнее положение многодетных семей в России, а именно экономический аспект, говорит нам о том, что таким семьям необходима государственная поддержка, важно увеличение и расширение мер поддержки со стороны государства. Помимо этого, в обществе до сих пор сохраняется негативное, и даже отрицательное отношение к многодетным семьям. Такое отношение связано отчасти с тем, что социально-экономические проблемы, которые возникли в 90-е годы прошлого века, практически привели к распаду института семьи, к утрате мотивации создания семьи, а тем более созданию многодетной семьи. Ценности поколения, которые стали появляться после

распада СССР, приобрели совершенно новое направление. Люди стали отдавать предпочтение карьере, личностному росту вместо создания семьи и рождению детей.

Подведем итог вышеизложенного. Федеральное законодательство нашей страны точно не указывает, какая семья может называться многодетной. По этому вопросу существуют большие расхождения в законодательстве субъектов РФ.

Понятие «многодетная семья» учитывает количество несовершеннолетних детей. Пока этот статус сегодня приобретают семьи, в которых воспитывают более трех несовершеннолетних детей.

В состав многодетной семьи не включают детей, которые имеют родителей, лишенных родительских прав, и детей, которых обеспечивает государство, т.е. которые находятся на воспитании в интернатах и т.п.

Из общего правила установления статуса многодетной семьи должно быть предусмотрено исключение: действие правового статуса многодетной семьи должно сохраняться до момента предоставления тех льгот и преимуществ, на которые она вправе была рассчитывать, но они не были ей предоставлены в течение установленного законом срока действия статуса многодетной семьи. В противном случае у органов и должностных лиц, ответственных за поддержку многодетной семьи, может возникнуть соблазн в целях экономии государственных средств отсрочивать предоставление семье соответствующих льгот до истечения указанного срока. Поэтому если многодетная семья в период действия данного правового статуса заявила о своем желании получить соответствующую поддержку, то в случае отказа в ее предоставлении по мотивам истечения срока она вправе требовать по суду предоставления соответствующих льгот. В заключение следует подчеркнуть, что в Российской Федерации должно быть единое понятие многодетной семьи.

1.2. Нормативно-правовая база социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации

Главным документом федерального уровня, который определяет социальный статус многодетной семьи, является Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В указанном документе закреплены для многодетных семей только основные льготы, которые позже нашли свое дальнейшее отражение в законах субъектов РФ.

Ряд дополнительных льгот многодетным родителям предусматривается в жилищно-коммунальной сфере. Рассмотрим некоторые из них.

1) Льготы в получении социального жилья. Этому вопросу посвящена глава 7 Жилищного кодекса РФ. Для того, чтобы многодетные родители могли претендовать на получение социального жилья необходимо обратиться с соответствующим заявлением в орган местного самоуправления, для получения статуса нуждающихся. Именно поэтому в субъектах создаются свои нормативные акты. При этом обязательно учитывается доход, который приходится на каждого члена семьи и стоимость имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. Предоставление жилья многодетным семьям осуществляется в порядке очереди.

2) Субсидия на приобретение жилья. Субсидия на покупку жилья - это финансовая помощь от государства нуждающимся гражданам, направленная для улучшения жилищных условий и покупки жилья. Семьи, стоящие в очереди на улучшение жилищных условий, государство предоставляет субсидии на покупку жилья или его строительства. Многодетным родителям выдается сертификат, согласно которому деньги перечисляются на счет. Эти средства семья обязана потратить только на покупку жилья на первичном или вторичном рынке или на его строительство.

3) Льготная ипотека многодетным семьям, суть которой заключается в

предоставлении банками особой формы кредитования, подразумевающей небольшой первоначальный взнос и низкие проценты.

На сегодняшний день действует программа «Жилье для российской семьи». Указанная программа реализуется в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», согласно Постановлению Правительства РФ от 05 мая 2014 г. № 404. Программа «Жилье для российской семьи» дает возможность участвовать в программе субъектам РФ. Цели программы состоят в том, чтобы поддержать отдельные категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, увеличить объем строящегося жилья в стране и повысить доступность жилья за счет снижения средней стоимости одного квадратного метра жилья [12]. В Приложении 1 представлены данные по многодетным семьям, которые нуждаются в жилье.

4) Льготы в коммунальной сфере закреплены на федеральном уровне. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетным семьям положена скидка не менее 30% установленной стоимости за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией. Для семей, проживающих в домах и не имеющих центрального отопления также предусмотрена скидка не менее 30% от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории [3].

5) Ряд льгот для многодетных семей гарантируется в трудовой сфере. Они закрепляются в Трудовом кодексе РФ, Федеральном законе от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Статья 261 ТК РФ гарантирует, что расторжение трудового договора с родителем (иным законным представителем ребенка), который является единственным кормильцем ребенка в возрасте до трех лет в семье, который воспитывает трех и более малолетних детей, если другой родитель не состоит в трудовых отношениях, по инициативе работодателя не допускается, за рядом

исключений [11].

Статья 263 ТК РФ закрепляет право на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за детьми.

Кроме того, ряд трудовых льгот, хоть напрямую не относится к многодетным родителям, но может быть к ним применен. Это льготы и гарантии, которые предоставляются женщинам в связи с материнством (ст. 264 ТК) увеличенные отпуска по беременности и родам (ст. 255 ТК РФ), при этом, если женщина родила двух или более детей, помимо увеличенного отпуска выплачивается пособие по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере.

Ряд гарантий, закреплены Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. № 31 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в частности говорится, о том, что субъектам при разработке региональных программ занятости необходимо учитывать трудоустройство многодетных родителей, возможность работы таких семей на условиях применения гибких форм труда, в качестве примера может быть, неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временные работы и т.д. Субъектам необходимо организовывать обучение и переобучение таких семей с учетом потребностей экономики региона [3].

6) Для многодетных родителей предусмотрены некоторые льготы в пенсионной сфере. В частности Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» закрепляется норма, согласно которой в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности [13].

7) Льготы для многодетных семей в социальной сфере является самой обширной группой среди других видов льгот. Льготы предусмотрены, как на федеральном уровне, так и на региональном.

Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетным семьям

гарантируется:

1) бесплатная выдача лекарств для детей в возрасте до 6 лет, которые приобретаются по рецептам врачей. (Постановление Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»);

2) правом бесплатного проезда пользуются учащиеся общеобразовательных школ на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;

3) прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

4) бесплатное питание, включающие в себя завтраки и обеды, для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобща и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

5) бесплатное обеспечение, согласно установленным нормативам, школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобща либо иных внебюджетных средств;

б) один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Льготы, предоставляемые многодетным семьям затрагивают самые различные сферы жизнедеятельности. Некоторые льготы утратили свое действие сравнительно недавно. И существовавшие на тот момент меры государственной поддержки (пенсионное обеспечение, земельные и ряд жилищных льгот) предоставляли хорошие возможности многодетным семьям в социальном обеспечении. Лишившись этих мер, многодетные семьи оказались в наиболее сложном и уязвимом положении. Ряд льгот теперь остается на

усмотрение субъектам, что дает возможность органам власти вовсе не предусматривать некоторые виды социального обеспечения для многодетных. Это один из сложных моментов, который возник в области защиты и поддержке многодетных семей в России.

Федеральным органом, осуществляющим государственную политику в области социальной поддержки многодетных семей, является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд). Министерство в соответствии с возложенными на него задачами разрабатывает основу политики для семей, имеющих детей, в том числе и многодетных семей.

Вопросы социальной защиты семей, имеющих детей (в том числе и многодетных семей), малоимущих граждан относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Таким образом, федеральное законодательство в области социальной защиты многодетных семей направлена на создание комплексной, устойчивой системы поддержки семьи, активизацию внутренних резервов семьи и потенциала ее участия в социально-экономической и культурной жизни общества, развитие общественной активности семьи, обеспечение широкого и объективного освещения проблем семьи в средствах массовой информации, нацеливающего на согласие и достижение толерантности в отношениях между поколениями, формирование дружественной атмосферы в обществе по отношению к семье, материнству и детству. Основные законодательные инициативы в области социальной защиты многодетных семей делегированы субъектам РФ.

ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Работа социозащитных учреждений по социальному обеспечению многодетных семей

Важную роль в обеспечении социальной защиты населения по социальному обеспечению многодетных семей в Российской Федерации играют федеральные и региональные органы социальной защиты населения.

Для начала рассмотрим статистику многодетных семей в Российской Федерации, отраженную на Рис.1.

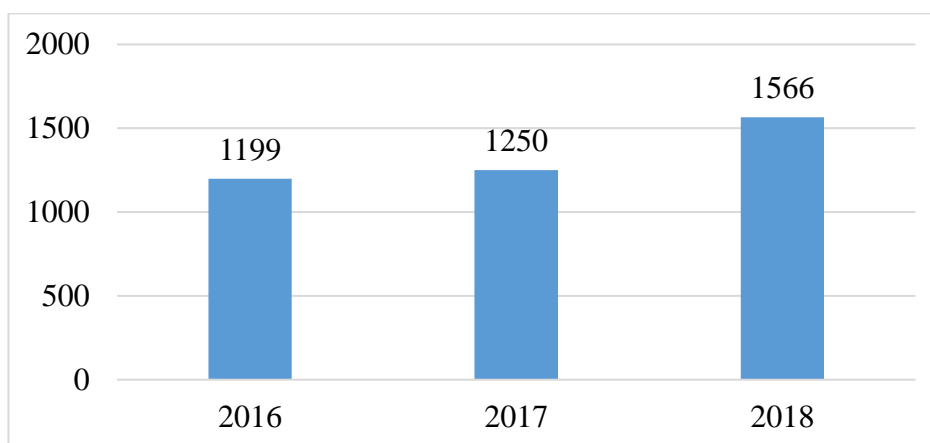


Рис. 1. Динамика численности многодетных семей в РФ за 2016 – 2018 год, тыс. чел.
(источник Росстат)

По данным рисунка видно, что численность многодетных семей ежегодно растет, что связано с эффективностью проводимых государственных программ, направленных на социальную защиту семей с детьми.

Главными федеральными органами по социальной защите населения по социальному обеспечению многодетных семей является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Данное ведомство выполняет различные полномочия. Оно, прежде всего, может вносить в правительство Российской Федерации такие проекты

федеральных законов, а также нормативные правовые акты, которые будут связаны с вопросами социального развития граждан. Не менее важным является и то, что Министерство труда и социальной защиты в современной России может самостоятельно принимать нормативные правовые акты по различным интересующим его вопросам, которые в свою очередь относятся к его компетенции.

Государственные стандарты определяют предоставляемые социальные услуги, которыми могут быть:

1. Денежная поддержка нуждающимся гражданам.
2. Помощь по дому при необходимости.
3. Помощь в стационарном обслуживании граждан.
4. Консультации по различным вопросам.
5. Помощь в поиске временного жилья нуждающимся.
6. Помощь при организации социального обслуживания.

Государственными стандартами социального обслуживания регламентируются такие социальные услуги, которые в свою очередь могут обеспечивать важные человеческие потребности, которые будут необходимыми для ведения полноценной социальной жизни человека в обществе.

Согласно Указу Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», социальная защита и поддержка многодетных семей в РФ выражается в виде льгот и различных мер. Способы поддержки утверждены не только на федеральном, но и на региональном уровне [3].

Статус многодетного родителя устанавливается в соответствии с законодательством регионов РФ. Во многих субъектах многодетной признается семья с тремя и более детьми. Для использования преференций родители должны направить заявление и документы в службу соцзащиты по месту жительства, получить соответствующее удостоверение.

Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» установлены основные параметры

социальной помощи для многодетных семей. На деле данные преференции не всегда доступны, так как могут быть не предусмотрены региональными правовыми актами. Кроме того, для получения поддержки и льгот необходимо предоставлять пакет документов в органы социальной защиты [3].

Многодетные семьи согласно Указу Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» имеют право воспользоваться следующими мерами поддержки:

- скидка до 30% на оплату услуг ЖКХ, в том числе частичная компенсация топлива, приобретаемого для отопления частных домов;
- внеочередной прием малышей в дошкольные учреждения;
- бесплатные медикаменты для детей до 6 лет по рецепту (перечень данных лекарств ограничен);
- бесплатный проезд на городском и пригородном транспорте для школьников;
- бесплатное питание (завтрак и обед) для учащихся СОШ и ССУЗов (льгота предоставляется за счет внебюджетных средств, поэтому во многих учебных заведениях нет бесплатного питания);
- бесплатная школьная форма, одежда для занятий спортом на весь период обучения в СОШ (приобретается только на внебюджетные средства школы, поэтому бесплатной формы практически нигде нет);
- раз в месяц многодетные родители с детьми имеют право бесплатно посетить музей, выставку, парк культуры;
- выделение земельных и огородных участков вне очереди;
- льготные кредиты и ссуды на покупку стройматериалов и строительство [3].

Вышеуказанным документом предусмотрен ряд мер поддержки многодетных родителей, организующих фермерские хозяйства и коммерческие организации. Это выделение земельных наделов, материальная помощь, ссуды и дотации на развитие, налоговые льготы, освобождение от уплаты сбора с

индивидуальных предпринимателей. Региональные власти вправе устанавливать для помощи многодетным родителям и другие преференции.

Льготы для многодетных семей, предоставляемые органами социальной защиты населения, приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Льготы, предоставляемые многодетным семьям

Льгота	Особенности мер поддержки	Законодательная основа
Детские пособия	Пособия, выделяемые в связи с рождением и воспитанием детей	ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» № 81 от 19.05.1995
Ежемесячные выплаты	Пособие на третьего и последующего ребенка до 3 лет выплачивается только в некоторых регионах согласно Указу № 606	Указ № 606 от 07.05.2012
Региональный материнский капитал (РМК)	РМК выделяется за счет региональных бюджетных средств, назначается при рождении 3-го ребенка	Нормативные акты субъектов РФ
Субсидии на ипотеку	Льготная ипотека или рефинансирование кредита по ставке 6% доступно семьям, где родился 2-й, 3-й и последующий ребенок в период с 01.01.2018 до 01.03.2023. Сниженная ставка может действовать 3, 5 или 8 лет	ПП РФ № 1711 от 30.12.2017. Изменения в ПП № 857 от 21.07.2018 об изменениях 1711 ПП РФ.
Бесплатные земельные участки	Предельные размеры участков устанавливаются властями субъектов РФ	п. 2.1. ст. 33 ЗК РФ
Обеспечение жильем или выплата	Вместо земельного участка может быть предоставлено жилое помещение или разовая материальная помощь на строительство, покупку дома, погашение ипотеки. Льготники могут поучаствовать в программе «Молодая семья» или в других региональных проектах	ФЗ № 487 от 29.12.2014
Субсидия на оплату детсада	Субсидия составляет 70% от общей суммы родительской платы за третьего и последующих детей	ст. 65 ФЗ № 273 «Об образовании в РФ»
Налоговые льготы	К льготам относится стандартный налоговый вычет и частичное освобождение от налогообложения некоторых доходов	ст. 217, 218 НК РФ
Компенсация трудового стажа	Компенсация назначается за периоды ухода за каждым малышом до 1,5 лет	ПП № 1015 от 02.10.2014
Право на досрочную пенсию	На пенсию раньше установленного срока выходят матери, воспитавшие 5 и более детей	ст. 28 ФЗ № 173 от 17.12.2001
Выбор времени для отпуска	Многодетные родители вправе раз в год уходить в оплачиваемый отпуск в удобное для них время (если в семье есть трое детей в возрасте до 12 лет)	ст. 262.2 ТК РФ

Так же мероприятия по социальной защите многодетных семей осуществляет внебюджетный государственный фонд - Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР).

Главная задача ПФР – пенсионное обеспечение. Женщины, родившие пятерых и более детей и воспитавшие их до восьми лет, имеют право уйти на заслуженный отдых в 50 лет. Для этого им достаточно иметь всего 15 лет страхового стажа.

Также важным мероприятием по социальной защите многодетных семей является представление материнского капитала. Напомним, что размер материнского семейного капитала составляет около 453 тыс. рублей. Использовать его можно по четырем направлениям: улучшение жилищных условий, оплата образовательных услуг для детей, формирование будущей пенсии мамы и оплата товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов [20, с. 14].

Субъекты РФ могут устанавливать региональный материнский капитал.

Рассмотрим работу органов социальной защиты населения на региональном уровне на примере Белгородской области.

Как мы уже указывали, региональные законодательные акты определяют многодетную семью совершенно по-разному.

К льготам, предоставляемым властями Белгородской области, относятся следующие:

- многодетная семья одновременно может получить беспроцентный заем или кредит на льготных условиях на покупку жилья, его постройку или приобретение на это строительных материалов;
- семьям с тремя и более детьми, если они в этом нуждаются, в первую очередь и бесплатно дают жилье из жилищных фондов;
- семьям предоставляют садовые участки размером от 0,15 га;
- если семья хочет заняться предпринимательской деятельностью, однократно ей выделяются льготы и земельные участки;

- многодетные родители могут требовать работу с гибким графиком согласно положениям в региональных службах занятости. Их в первую очередь обучают тем специальностям, которые в данный момент нужны в регионе;
- право на ежемесячное пособие для третьего (и последующих) ребенка, пока ему не исполнится 3 года. Пособие выдают в размере 1 прожиточный минимум региона на 1 ребенка;
- многодетная мать может выйти на пенсию на 5 лет раньше – в 50 лет.

На примере Белгородской области рассмотрим организацию социальной защиты многодетных семей.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетной семьей понимается семья, состоящая из двух родителей, находящихся в зарегистрированном браке, либо одного из родителей, являющихся гражданами Российской Федерации, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет и обучающихся в образовательных организациях среднего общего, среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения в возрасте до 23 лет [10].

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- освобождение в размере 50 процентов от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг (ЕДК));
- бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области;
- льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений;
- компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений;

- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;
- первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.

Многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50 процентов абонентской платы за телефон (при условии пользования указанной услугой).

По нормам Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Социальному кодексу Белгородской области граждане, имеющие детей, обладают правом на получение: ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет; ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет; единовременного пособия при рождении ребенка.

Предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение родителей из многодетных семей, воспитавших 5 и более детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет (50 лет для женщин, 55 лет для мужчин).

Женщины при рождении, начиная с 1 января 2012 года, третьего и последующих детей имеют право на предоставление мер социальной защиты в форме регионального материнского (семейного) капитала (РМК), который предоставляется один раз в полном объеме, размер выплаты в Белгородской области составляет 55388 рублей.

Право на распоряжение средствами РМК возникло с 2013 года, т.е. по исполнению одного года со дня рождения третьего и последующих детей - для детей, рожденных до 31.12.2015 года.

Согласно закона Белгородской области от 09 декабря 2015 года № 27 «О внесении изменений в Социальный кодекс Белгородской области» право на распоряжение средствами регионального материнского капитала возникает по

истечении трех лет и применяется к правоотношениям, связанным с рождением третьего и последующих детей, после 1 января 2016 года.

РМК может быть использован:

- на улучшение жилищных условий (приобретение или строительство жилья);
- на проведение капитального, текущего ремонта в жилом помещении по месту регистрации ребёнка, в связи с рождением которого возникло право на получение РМК (собственником жилого помещения является один из супругов);
- на приобретение строительных материалов, для строительства жилого помещения (собственником жилого помещения является один из супругов);
- на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам и займам взятых на приобретение (строительство) жилья, включая ипотечные кредиты.

В порядке, установленном законом Белгородской области от 8 ноября 2011 г. № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» (в ред. законов Белгородской области от 06.11.2012 № 148, от 05.04.2013 № 189, от 03.06.2015 № 359), граждане Российской Федерации, имеющие трёх и более детей, приобретают право на постановку на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, при одновременном соблюдении следующих условий (требований):

1) члены многодетной семьи зарегистрированы по месту жительства на территории Белгородской области, и хотя бы один из родителей в составе многодетной семьи постоянно проживает на территории Белгородской области не менее трёх лет;

2) ранее членам многодетной семьи не предоставлялся в собственность бесплатно земельный участок, находящийся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на

который не разграничена, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок);

3) ранее члены многодетной семьи не приобретали в собственность бесплатно земельный участок для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) у организации, учредителем (участником, акционером) которой является Белгородская область или муниципальное образование Белгородской области, а также в собственности членов многодетной семьи отсутствует земельный участок, приобретенный у такой организации для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) по договору купли-продажи на условиях частичной оплаты рыночной стоимости, строительство индивидуального жилого дома на котором не завершено;

4) такие граждане состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с жилищным законодательством.

Таким образом, мероприятия по социальной защите многодетных семей, прежде всего, реализуют Минтруд, ПФР, территориальные органы социальной защиты населения. Мероприятия в разных субъектах сильно отличаются, т.к. это зависит от регионального законодательства. В Белгородской области достаточно хорошо разработана законодательная база в области социальной защиты многодетных семей.

2.2. Анализ проблем правового регулирования социальной защиты населения многодетных семей

В Российской Федерации законом определено, что многодетная семья, та в которой воспитываются трое или более детей. Поэтому в государстве возникла необходимость принятия федерального закона № 138-ФЗ от 17 ноября 1999 года «О государственной поддержке многодетных семей». Он устанавливает адресную и целенаправленную систему мер по государственной

социальной поддержке многодетных семей с целью улучшения демографической ситуации в Российской Федерации и обеспечения условий для полноценного воспитания, образования и развития детей из многодетных семей.

Многодетным семьям в качестве мер социальной поддержки, гарантированы определенные права и льготы, такие как скидки на коммунальные услуги, бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий в первоочередном порядке, компенсация проезда детей и так далее.

Однако, в большинстве случаев, семьи нашей страны не желают заводить большое количество детей, считая, что поддержку со стороны государства недостаточной. В качестве примера, семье, нуждающейся в улучшение жилищных условий, от подачи заявления до получения жилища, проходит достаточно много времени, и зачастую проще взять ипотеку, нежели ждать помощи от государства. А иногда очередь не доходит вообще, по причине того, что семью перестает быть многодетной по достижении старшим ребенком 18-летия.

Так же немаловажной причиной является то, что в большинстве случаев рождение второго, а тем более третьего ребенка, обрекает семью на бедность. И льгот предоставляемых государством, а также основной зарплаты родителей не хватает для благополучного и здорового развития детей.

Еще одной немаловажной проблемой, если не самой главной, является то, что, несмотря на наличие разветвленной системы социальных программ, реализуемых на разных уровнях, население слабо информировано о них, и меры поддержки зачастую носят заявительный характер. При этом малообеспеченные семьи хуже информированы, чем семьи с более высоким достатком.

В целом система социальной поддержки многодетных семей выстроена следующим образом: существует большое число видов социальной помощи, но

они адресованы ограниченному числу участников, при этом отсутствуют пособия, которые были бы доступны всем многодетным семьям без исключения. К тому же, распределение финансовой помощи зачастую происходит не в пользу многодетных семей, ведь размер денежных выплат в расчете на одного члена семьи существенно выше в семьях без детей.

К тому же, форма поддержки не зависит от типа населенного пункта, и не все формы социальной помощи многодетным семьям можно получить повсеместно. К примеру, проезд на общественном транспорте и посещение музеев, выставок, парков в некоторых населенных пунктах невозможен из-за отсутствия таковых. Бесплатная выдача лекарств в сельской местности также невозможна, поскольку не все аптеки предоставляют данный вид льгот, а ехать в районный центр зачастую дороже стоимости лекарств. Бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся профессиональных учебных заведений не всегда возможно, по причине отсутствия централизованных пунктов питания в учебных заведениях.

К сожалению, в органах социальной защиты населения сегодня отсутствует комплексный подход к решению проблем многодетных семей - основное внимание уделяется материальному положению семей и то, в рамках существующего законодательства. При этом размеры пособий невелики и они кардинально не решают проблемы многодетных семей. Такая позиция государства может в дальнейшем привести к тенденции отхода от многодетности к одно- и двухдетной модели семьи, что не улучшит демографическую ситуацию в стране.

Установление статуса малообеспеченной семьи не означает автоматическую выплату всех пособий. Помощь носит заявительный характер и выплачиваются адресно. Поэтому после закрепления прав придется посетить отделение социальной защиты населения для оформления выплат. К тому же, многие государственные меры социальной поддержки многодетных семей оторваны от реальности. К примеру, банками совместно с государством

запущена новая кредитная госпрограмма – «Семейная ипотека с господдержкой под 6 %».

Данная программа, предлагаемая Сбербанком, выгоднее стандартной ипотеки. Её преимущества еще и в том, что она действует первые 3 года, именно в тот период, когда в семье обычно работает один из родителей. Однако, к сожалению, не все многодетные семьи могут воспользоваться программой. Основным условием кредитора является официальный доход заемщика и наличие постоянной работы, а так как зачастую в многодетных семьях работает только один супруг, суммарного дохода семьи может не хватить на одобрение заявки по кредиту.

И эта проблема актуальна не только для семей, проживающих в сельской местности, но и для городских семей тоже. Помимо всего вышеперечисленного, в реализации мер социальной поддержки многодетных семей существуют еще ряд серьезных проблем, которые значительно затрудняют развитие института семьи в России. Во-первых, это правовая безграмотность граждан. Не все семьи знают о способах получения льгот, к тому же не каждому под силу разобраться во всем хитросплетении законов, указов и постановлений, и необходимо иметь как минимум юридическое образование, чтобы разобраться в понятиях.

Во-вторых, высокая степень бюрократии в данной сфере, порождаемая государственными органами. На данном уровне технического прогресса нет большой сложности в синхронизации данных между органами социальной политики, пенсионным фондом и муниципальными властями, с целью предоставления полного перечня положенных льгот многодетным семьям не по их заявлениям и требованиям, а по факту того, что у них есть право на данную социальную поддержку.

В-третьих, действующие сегодня нормативно-правовые акты различных отраслей законодательства не в полной мере принимают во внимание интересы семьи, как социального института в целом. Законодатель, как правило, устанавливает предоставление льгот и гарантий отдельным категориям граждан. Несомненно, немалое внимание уделяется гражданам, имеющим

детей и многодетным семьям в частности, но единого законодательного акта, регулирующего вопросы социальной поддержки многодетной семьи, содержащего нормы, направленные на сохранение и укрепление института семьи, решения демографической проблемы, поддержанию материального благополучия многодетной семьи в настоящее время нет.

Детали получения этих льгот позже нашли свое отражение в законах субъектов РФ, что вызвало ряд проблем.

Таким образом, мы выявили основную проблему правового регулирования социальной защиты многодетных семей. Каждый регион в Российской Федерации сам определяет ряд важных моментов: какая семья относится к многодетной, а какая не относится; получение статуса многодетной семьи при наличии только временной регистрации или при обязательном наличии прописки; получение большинства льгот без учета дохода многодетной семьи или при наличии подтверждающих документов об ее малообеспеченности и т.д. В большинстве регионов статус многодетной семьи сегодня сохраняется до тех пор, пока старшему ребенку не исполнится 18 лет. Но в некоторых субъектах РФ статус многодетности можно продлить пока ребенок обучается и не достиг 23-летнего возраста. А в Москве семья продолжает считаться многодетной, пока самому младшему из детей не исполнится 16 лет.

2.3. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования социальной защиты населения многодетных семей

Проведенный выше анализ показал, что выявленные расхождения в региональном регулировании статуса многодетной семьи на территории одного государства несправедливы и реализация курса на поддержку многодетных семей в субъектах РФ происходит далеко не в полной мере.

Чтобы устранить эти недостатки необходимо принятие Федерального закона о статусе многодетных семей. В определении статуса многодетной

семьи предлагаем взять за образец модель, существующую в г. Москве.

В законе должны быть обозначены наиболее востребованные льготы для таких семей:

- бесплатное питание в образовательной организации;
- бесплатный проезд в городском транспорте;
- компенсация за коммунальные услуги;
- компенсация за школьную форму;
- первоочередное получение места в дошкольной организации;
- лекарственное обеспечение детей;
- бесплатные культурные мероприятия.

Закон должен допускать, что ряд льгот будут предоставляться семьям с учетом их дохода. На это указывает один из принципов государственной семейной политики – адресность социальной поддержки многодетных семей.

Также закон должен включать механизм контроля на федеральном уровне за ответственностью исполнения региональными властями своих обязательств по предоставлению льгот многодетным семьям.

В России уже принято немало законодательных актов о социальной поддержке для многодетных семей, это и льготы, и выплаты, и компенсации, а также субсидии и скидки. Однако, проблема в том, что многие многодетные семьи не имеют понятие, что имеют право на социальную поддержку. И в большинстве случаев о положенных льготах узнают из уст в уста, на детских площадках, в очереди в поликлинику.

Еще одной проблемой является то, что льготы у нас предоставляются, на основе так называемого заявительного принципа. Это значит то, что если не написать заявление и не доказать, что имеется право на предоставление льготы, то ее не получают, таким образом государство отсекает от положенной по закону социальной помощи всех, кто не знает о ней.

Мы рекомендуем создать Федеральный реестр многодетных семей по аналогии с уже существующим Федеральным реестром инвалидов. А полный перечень льгот для многодетных семей размещать в Едином реестре мер

социальной поддержки многодетных семей, который может стать составной частью уже успешно функционирующей ЕГИССО (Единой государственной информационной системой социального обеспечения).

Пока не принят единый федеральный закон, для решения выявленных проблем нужно разработать рекомендации по изучению правовых основ социальной защиты многодетным семьям, что необходимо для правильного понимания всей системы социальной защиты.

Цель предлагаемых методических рекомендаций оказать методическую помощь в самостоятельном изучении законодательства РФ в области социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации, как для работников органов социальной защиты, так и для родителей многодетных семей.

Ожидаемый результат от использования данных методических рекомендаций заключается в помощи по самостоятельному изучению мер социальной защиты многодетных семей на государственном и региональном уровне, а также для обобщения и систематизации знаний работников органов социальной защиты в области государственной поддержки многодетных семей.

Для реализации данных методических рекомендаций по самостоятельному изучению законодательства РФ о мерах социальной поддержки многодетных семей на начальном этапе требуется ознакомление с нормативными актами: Семейный кодекс РФ, Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», Федеральный закон от 29.12.2006 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Гражданский кодекс Российской Федерации.

Примерный план методических рекомендаций по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.

1. Основные понятия: Понятия «Семья», «Материнство», «Ребенок», социальная защита материнства и детства, семейные правоотношения,

приоритетные национальные проекты.

2. Федеральные нормативно-правовые документы в области социальной защите многодетных семей: Указ Президента от 05.05.1992 № 431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [2], Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

3. Региональные нормативно-правовые документы в области социальной защите многодетных семей: региональные программы по социальной защите многодетных семей.

4. Механизмы защиты материнства и детства в трудовом праве: Особенности регулирования труда женщин. Охрана трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям. Меры, обеспечивающие сочетание труда с материнством

5. Механизмы защиты материнства и детства в семейном праве: Защита родительских прав. Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей. Исполнение решений о взыскании алиментов. С целью информирования семей, имеющих право на льготы, данные методические рекомендации по самостоятельному изучению мер социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации предполагается оформлять в виде информационных листовок, и распространять в органах социальной защиты, отделениях ЗАГСов, в детских садах и в родильных домах.

Выявленные проблемы определяют необходимость разработки комплекса мер по их решению с использованием дифференцированного подхода и на основе формирования мероприятий адресного характера в зависимости от структуры и состава многодетных семей. Роль государственной социальной политики в области увеличения денежных доходов и роста заработной платы является важной для улучшения материального положения и социального самочувствия многодетных семей. В связи с этим необходимо заменить

«стратегию выживания» многодетной семьи на «стратегию развития». Это, по нашему мнению, может быть достигнуто следующим образом.

В сфере обеспечения жильем:

- разработка и внедрение правовых и финансовых механизмов предоставления банками целевых кредитов на улучшение жилищных условий семьям при рождении четвертого и каждого последующего ребенка с прогрессивной шкалой погашения процентов по банковским кредитам или подлежащих возврату сумм за счет государства в зависимости от числа детей в возрасте до 18 лет или до 23 лет, если они обучаются в образовательном учреждении по очной форме;

- разработка и внедрение правовых и финансовых механизмов компенсации многодетным семьям части затрат на приобретение или строительство жилья, предоставление строительных материалов для индивидуального жилищного строительства в случае рождения (усыновления) ребенка;

- выделение жилого дома, обеспеченного комплексом социальной, экономической, транспортной, инженерной инфраструктуры, на территории города взамен имеющегося жилья.

В сфере материального обеспечения и трудовой занятости:

- установление социальных доплат к пособиям на ребенка до уровня прожиточного минимума;

- создание гибких форм занятости (неполный рабочий день или неделя, домашняя работа, дистанционная занятость, др.);

- разработка и реализация направления государственной программы, обеспечивающего самозанятость членов многодетных семей на основе семейных предприятий (малый бизнес, предпринимательство и т.д.);

- установление преимущественного права на получение рабочего места многодетными родителями в случае соответствия работника квалификационным и профессиональным требованиям вакансии и успешного

прохождения испытаний (конкурса) при приеме на работу при прочих равных условиях;

- разработка и реализация мер по развитию гибких финансовых инструментов (льготные кредиты, субсидии, ценные бумаги) для многодетных семей;

- разработка и реализация мер налогового стимулирования работодателей к принятию на работу работников, являющихся многодетными родителями;

- законодательное установление для многодетных семей регрессивной системы налогообложения, учитывающей общесемейный доход и число детей в семье.

В сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания:

- стимулирование работодателей на заключение договора добровольного медицинского страхования в пользу работника – члена многодетной семьи;

- введение специализированной организационной формы предоставления медицинских услуг «Семейный доктор многодетной семьи»; – ежегодная диспансеризация и диагностическое обследование родителей многодетной семьи;

- развитие стационаро- и амбулаторозамещающих технологий оказания медицинской помощи на дому с применением мобильных медицинских бригад (забор анализов, диагностика и др.).

В сфере образования:

- внедрение организационно доступных и инновационных форм получения образования (дистанционное обучение, обучение в период отпуска по беременности и отпуска по уходу за ребенком);

- формирование информационных баз бесплатных образовательных программ и создание ресурсных центров, их реализующих;

- внедрение программ дополнительного образования, способствующих повышению уровня социальной мобильности (иностранные языки, компьютерная грамотность и др.);

- внедрение программ дополнительного образования по повышению уровня экономической грамотности с целью обеспечения безопасности членов многодетной семьи при пользовании финансовыми (банковскими, инвестиционными и др.) инструментами, продуктами и услугами;

- введение программ обучения социальной и психолого-педагогической грамотности (конфликтология, родительско-детские, супружеские отношения и др.) в деятельность учреждений социального обслуживания;

- введение специальных программ подготовки и переподготовки для членов многодетных семей трудоспособного возраста в службах занятости. В сфере социального обслуживания:

- проведение мониторинга социально-экономического положения многодетных семей и их потребностей в социальных услугах;

- выделение в отдельное направление деятельности организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги многодетным семьям;

- введение инновационных технологий социального обслуживания, таких как участковая семейная служба, семейный детский сад, семейная школа, услуга «передышки» и др.

- развитие форм самопомощи многодетных семей;

- подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по программам «Работа с многодетной семьей»;

- разработка эффективной информационной политики по вопросам предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания (сайты, информационные порталы и др.).

В сфере организации досуга:

- развитие семейных форм организации проведения досуга на базе учреждений социальной инфраструктуры (семейные театры, спартакиады, семейный туризм и др.);

- гарантированность бесплатного использования досуговых ресурсов организаций социальной инфраструктуры;

– рассмотрение возможностей компенсации расходов многодетных семей на проезд к местам отдыха и оздоровления.

Реализации всех вышеперечисленных рекомендаций будет способствовать совершенствованию правового регулирования социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного исследования мы можем сделать ряд выводов.

Сегодня закона на федеральном уровне, который бы регулировал вопросы многодетных семей, не существует. Главным документом федерального уровня, который определяет социальный статус многодетной семьи, является Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В указанном документе закреплены для многодетных семей только основные льготы.

Многодетным семьям в качестве мер социальной поддержки, гарантированы определенные права и льготы, такие как скидки на коммунальные услуги, бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий в первоочередном порядке, компенсация проезда детей и так далее.

Детали получения этих льгот позже нашли свое отражение в законах субъектов РФ, что вызвало ряд проблем. Каждый регион сам определяет ряд важных моментов: какая семья относится к многодетной, а какая не относится; получение статуса многодетной семьи при наличии только временной регистрации или при обязательном наличии прописки; получение большинства льгот без учета дохода многодетной семьи или при наличии подтверждающих документах об ее малообеспеченности и т.д. В большинстве регионов статус многодетной семьи сегодня сохраняется до тех пор, пока старшему ребенку не исполнится 18 лет. Но в некоторых субъектах РФ статус многодетности можно продлить пока ребенок обучается и не достиг 23-летнего возраста. А в Москве семья продолжает считаться многодетной, пока самому младшему из детей не исполнится 16 лет.

Главным федеральным органом в РФ по социальной защите населения, в том числе и многодетных семей, является Министерство труда и социальной

защиты. Так же этот вид деятельности осуществляют территориальные органы ПФР и территориальные органы социальной защиты населения.

Мы рассмотрели особенности социальной защиты многодетных семей на региональном уровне на примере Белгородской области. Так в нашем регионе существуют следующие мероприятия: единовременное получение беспроцентного займа или кредита на льготных условиях на покупку жилья, его постройку или приобретение на это строительных материалов; предоставление при нуждаемости бесплатного жилья из жилищных фондов; предоставление садовых участков размером от 0,15 га; при желании развития предпринимательской деятельности, одноразово семье выделяются льготы и земельные участки; гибкий график работы родителей согласно положениям в региональных службах занятости; право на ежемесячное пособие для третьего (и последующих) ребенка, пока ему не исполнится 3 года в размере одного прожиточного минимума региона на одного ребенка; досрочный выход многодетной матери на пенсию (на 5 лет раньше).

Были выявлены проблемы: семье, нуждающейся в улучшение жилищных условий, от подачи заявления до получения жилища, проходит достаточно много времени, и зачастую проще взять ипотеку, нежели ждать помощи от государства; иногда очередь не доходит вообще, по причине того, что семья перестает быть многодетной по достижении старшим ребенком 18-летия.

Считаем, что выявленные расхождения в региональном регулировании статуса многодетной семьи на территории одного государства несправедливы и реализация курса на поддержку многодетных семей в субъектах РФ происходит далеко не в полной мере. Чтобы устранить эти недостатки необходимо принятие Федерального закона о статусе многодетных семей. В определении статуса многодетной семьи предлагаем взять за образец модель, существующую в г. Москве.

В законе должны быть обозначены наиболее востребованные льготы для таких семей: бесплатное питание в образовательной организации; бесплатный проезд в городском транспорте; компенсация за коммунальные услуги;

компенсация за школьную форму; первоочередное получение места в дошкольной организации; лекарственное обеспечение детей; бесплатные культурные мероприятия.

Закон должен допускать, что ряд льгот будут предоставляться семьям с учетом их дохода. На это указывает один из принципов государственной семейной политики – адресность социальной поддержки многодетных семей.

Также закон должен включать механизм контроля на федеральном уровне за ответственностью исполнения региональными властями своих обязательств по предоставлению льгот многодетным семьям.

Немаловажной проблемой является то, что, несмотря на наличие социальных программ, реализуемых на разных уровнях, население не всегда информировано о них, и меры поддержки зачастую носят заявительный характер. При этом малообеспеченные семьи хуже информированы, чем семьи с более высоким достатком. Поэтому для решения представленных проблем, необходимо привлекать СМИ и интернет-ресурсы.

Мы рекомендуем создать Федеральный реестр многодетных семей по аналогии с уже существующим Федеральным реестром инвалидов. А полный перечень льгот для многодетных семей размещать в Едином реестре мер социальной поддержки многодетных семей, который может стать составной частью уже успешно функционирующей ЕГИССО (Единой государственной информационной системой социального обеспечения).

Необходимо разработать механизм повышения правовой грамотности родителей. Мы предлагаем использовать методические рекомендации в этом направлении. Цель таких методических рекомендаций оказать методическую помощь в самостоятельном изучении законодательства РФ в области социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст от 12.12.1993 г. – М.: АСТ, 2013. – 64 с.
2. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: офиц. текст ФЗ № 256 – ФЗ от 29.12.2006 г. – СПС Консультант Плюс.
3. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 – СПС Консультант Плюс.
4. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федер. закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение»
5. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Федер. закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Консультант Плюс. Версия Проф. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 1.06.2019).
6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение»
7. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение»
8. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».

9. О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 (ред. от 07.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Эксперт-приложение».
10. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 28 декабря 2004 года № 165 (с изменениями на 25 апреля 2019 года) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469022331> (дата обращения: 1.06.2019).
11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Консультант Плюс. Версия Проф. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1506521/ (дата обращения: 1.06.2019).
12. О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 5 мая 2014 г. № 404 // Консультант Плюс. Версия Проф. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1506521/ (дата обращения: 1.06.2019).
13. О страховых пенсиях: Федер. закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // Консультант Плюс. Версия Проф. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (дата обращения: 13.05.2019).
14. Азаров, Ю.П. Семейная педагогика [Текст] / Ю.П. Азаров – Москва: Политиздат, 2015. – 142 с.

15. Баркалова, Л.В. Молодой семье - социальную поддержку [Текст] / Л.В. Баркалова // Инновационные оздоровительные и реабилитационные технологии Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Под общей редакцией Д.В. Воробьева, Н.В. Тимушкиной. – 2016. – С. 169-177.
16. Гаматаева, С.Х. К вопросу о сущности системы социальной защиты населения [Электронный ресурс] / С.Х. Гаматаева // Вопросы структуризации экономики. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-suschnosti-sistemy-sotsialnoy-zaschity-naseleniya> (дата обращения: 1.06.2019).
17. Дусенко, М.Е. Исторические особенности сиротства в России: сиротство как социальный феномен [Текст] / М.Е. Дусенко, Л.В. Харина, Н.А. Перепёлкина // Живая психология. – 2018. – Т. 5. № 1. – С. 55-62.
18. Журавлева, Л.В. Анализ зарубежной практики социальной поддержки семей с детьми в странах ОЭСР [Текст] / Л.В. Журавлева // Проблемы современной науки и образования. – 2016. – № 16 (58). – С. 51-55.
19. Зверева, О.Л. Семейная педагогика и домашнее воспитание [Текст]: учебник и практикум / О.Л. Зверева, А.Н. Ганичева – Москва: Юрайт, 2017. – 219 с.
20. Зубкова, Т.С. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семей [Текст] / Т.С. Зубкова. – Москва: Академия, 2017. – 224 с.
21. Казибекова, Н.А. Опыт зарубежных стран в социальной поддержке малообеспеченных семей [Текст] / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, Ш.А. Магомехданова // Социально-экономические аспекты развития современного общества, Материалы I-ой Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 182-186.
22. Карданова, И.В. К вопросу о государственной поддержке многодетных семей в России [Электронный ресурс] / И.В. Карданова, М.В. Астафьева // Молодой ученый. – 2018. – №49. – С. 130-134. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/235/54498/> (дата обращения: 23.04.2019).

23. Коломоец, А.А. Проблемы многодетных семей в России [Электронный ресурс] / А.А. Коломоец // Студенческий форум: электрон. научн. журн. - 2018. - № 15(36). - Режим доступа: <https://nauchforum.ru/journal/stud/36/39683> (дата обращения: 23.04.2019).
24. Кондакова, Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми [Текст] / Н.А. Кондакова // Проблемы развития территории. – 2017. – С. 72-87.
25. Лодкина, Т.С. Диагностика в работе семейного социального педагога [Текст] / Т.С. Лодкина // Деловой журнал для социальных работников и педагогов. – 2018. – № 2. – С. 14-20.
26. Марчук, Ю.Н. Проблемы функционирования многодетной семьи в современной России [Электронный ресурс] // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по мат. XXIV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(24). - Режим доступа: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/5\(24\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/5(24).pdf) (дата обращения: 23.04.2019).
27. Минушкина, К.Э. Анализ эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в г. Курске [Текст] / К.Э. Минушкина, Е.А. Понкратова // Молодой ученый. – 2018. – №36. – С. 91-93.
28. Минушкина, К.Э. Государственная политика в области социальной защиты семей с детьми: региональный аспект [Текст] / К.Э. Минушкина, Е.А. Понкратова // Молодой ученый. – 2018. – №34. – С. 7-9.
29. Музафарова, М.В. Совершенствование системы оказания социальной помощи малообеспеченным категориям населения [Текст] / М.В. Музафарова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 27. – С. 44-49.
30. Николаева, Н.А. Зарубежный опыт социально-экономической поддержки семей с детьми [Текст] / Н.А. Николаева, В.Д. Ежова // Актуальные вопросы права, экономики и управления сборник статей XI Международной научно-практической конференции: в 3 частях. – 2017. – С. 240-242.
31. Обмачевская, И.А. Проблемы социального обеспечения многодетной семьи [Электронный ресурс] / И.А. Обмачевская, А.С. Удодова // Научное

- сообщество студентов XXI столетия. сб. ст. по мат. LVIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 10(57). – Режим доступа: <https://sibac.info/archive/social/10%2857%29.pdf>(дата обращения: 20.05.2019)
32. Пшеничных, Л.А. Опыт работы территориальных органов социальной защиты семьи и детства: Учебное пособие [Текст] / Сост. Л.А. Пшеничных. – Белгород: ГиК, 2017. – 89 с.
33. Рябенко, В.С. Политика в области семьи материнства и детства [Текст] / В.С. Рябенко // Международная научная школа «Парадигма», под ред. Д.К. Абакарова, В.В. Долгова. – 2017. – С. 348-354.
34. Смагина, М.В. Социокультурная трансформация семьи в современной России как фактор неблагополучия [Текст] / М.В. Смагина // Экономические и гуманитарные исследования регионов. – 2016. – № 2. – С. 110-114.
35. Социология семьи [Текст] / Под ред. А.И. Антонова, - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2017. – 640 с.
36. Холостова, Е.И. Социальная работа: история, теория и практика: учебник для бакалавров [Текст] / Е.И. Холостова. – Москва: Юрайт, 2017. – 905 с.
37. Хусаинова, Р.М. Правовая защита многодетных семей в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Р.М. Хусаинова, А.М. Хусаинова // Материалы IX Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум». - Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017030203> (дата обращения: 14.05.2019).
38. Шалаева, С.Л. Зарубежные социальные практики в семейной политике [Текст] / С.Л. Шалаева // Вестник Марийского государственного университета. – 2016. – Т. 2. № 2 (22). – С. 50-56.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ЧИСЛО МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, СОСТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ В КАЧЕСТВЕ
НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ НА КОНЕЦ ГОДА
(ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2013 -2018 ГГ.)**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Российская Федерация	125198	124971	127194	131213	129207	131585
Центральный федеральный округ	20679	18868	18853	17851	18121	18057
Белгородская область	511	508	507	559	740	768
Брянская область	623	660	638	608	623	673
Владимирская область	710	853	1061	1267	1439	1585
Воронежская область	1190	791	856	819	780	775
Ивановская область	972	990	961	921	947	711
Калужская область	1072	1160	1203	1253	1310	1392
Костромская область	1480	1321	1560	1507	1546	1561
Курская область	638	824	943	1004	1081	1111
Липецкая область	2095	936	945	851	814	685
Московская область	2874	2703	2497	2138	1610	1424
Орловская область	276	308	315	305	330	290
Рязанская область	650	536	472	391	350	295
Смоленская область	508	490	197	188	185	185
Тамбовская область	833	859	898	703	742	760
Тверская область	589	615	781	619	578	582
Тульская область	767	1124	1124	448	1025	1157
Ярославская область	728	950	1037	1511	1238	1339
г.Москва	4163	3240	2858	2759	2783	2764
Северо-Западный федеральный округ	12071	12316	11776	12205	12386	11955
Республика Карелия	939	952	485	515	494	499
Республика Коми	1146	1071	1095	1118	1048	724
Архангельская область	1711	1645	1244	1130	1132	1210
в том числе:						
Ненецкий авт. округ	98	142	115	103	131	227
Архангельская область без авт. округа	1613	1503	1129	1027	1001	983
Вологодская область	737	1118	920	889	887	506
Калининградская область	993	975	1030	991	901	569
Ленинградская область	620	755	962	1021	1010	1056
Мурманская область	471	533	642	735	859	972
Новгородская область	297	241	388	460	517	532
Псковская область	329	285	170	168	168	195
г.Санкт-Петербург	4828	4741	4840	5178	5370	5692
Южный федеральный округ	6253	6761	8836	7008	7505	6508
Республика Адыгея	239	244	280	254	234	342
Республика Калмыкия	575	588	577	646	622	601
Республика Крым	-	-	1879	1751	1768	1224

Краснодарский край	692	1029	1094	1021	1029	416
Астраханская область	2624	2602	2561	1017	1121	1272
Волгоградская область	1011	1052	1010	1024	1006	948
Ростовская область	1112	1246	1142	1203	1224	1107
г. Севастополь	-	-	293	92	501	598
Северо-Кавказский федеральный округ	28221	23454	25191	30455	28558	30422
Республика Дагестан	7162	7392	5875	7106	5007	7206
Республика Ингушетия	1136	173	1711	101	94	98
Кабардино-Балкарская Республика	1269	1320	1269	1270	1191	1255
Карачаево-Черкесская Республика	289	274	144	608	28	25
Республика Северная Осетия- Алания	442	379	461	328	380	465
Чеченская Республика	17232	12885	14737	20040	20717	20119
Ставропольский край	691	1031	994	1002	1141	1254
Приволжский федеральный округ	22108	22582	21682	22311	21404	20401
Республика Башкортостан	3091	3107	2609	2991	2552	2616
Республика Марий Эл	273	420	503	570	660	685
Республика Мордовия	771	930	882	869	1149	1154
Республика Татарстан	2994	3155	3321	3385	3116	1767
Удмуртская Республика	1498	2013	2052	2195	2156	2279
Чувашская Республика	1984	1992	1905	1733	1638	1608
Пермский край	2434	3259	2912	3382	2589	2391
Кировская область	489	410	418	404	390	379
Нижегородская область	2424	1844	1696	1425	1459	1447
Оренбургская область	3298	3071	3036	2973	2916	3001
Пензенская область	266	332	324	344	428	528
Самарская область	1760	1217	1221	1214	1258	1197
Саратовская область	437	414	434	207	227	211
Ульяновская область	389	418	369	619	866	1138
Уральский федеральный округ	13124	17798	15815	15112	14448	14923
Курганская область	960	1051	1015	1125	1244	1526
Свердловская область	4259	6245	6059	5595	5215	5186
Тюменская область	5223	7654	5868	5649	5748	5982
в том числе:						
Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	2455	2537	2522	2554	2599	2381
Ямало-Ненецкийавт.округ	1647	1879	1829	1634	1667	2013
Тюменская область без авт. округов	1121	3238	1517	1461	1482	1588
Челябинская область	2682	2848	2873	2743	2241	2229
Сибирский федеральный округ	17425	17263	18709	19576	19680	22475
Республика Алтай	455	487	525	570	672	690
Республика Бурятия	1374	1516	1427	1390	1503	1662
Республика Тыва	1313	1201	1528	1459	1602	4546

Республика Хакасия	258	391	298	300	299	356
Алтайский край	2108	864	1097	1206	1466	1181
Забайкальский край	1640	1996	1991	2033	1164	747
Красноярский край	1555	2018	2069	2117	2102	2254
Иркутская область	2430	2535	2620	3140	3033	3136
Кемеровская область	2391	2156	2441	2458	2376	2392
Новосибирская область	907	909	1235	1385	1664	1667
Омская область	2337	2506	2726	2833	2882	2852
Томская область	657	684	752	685	917	992
Дальневосточный федеральный округ	5317	5929	6332	6695	7105	6844
Республика Саха (Якутия)	1578	2084	2365	2658	2662	2781
Камчатский край	152	186	151	174	217	186
Приморский край	889	892	918	1117	1122	571
Хабаровский край	1238	1088	1088	1015	1060	1224
Амурская область	805	870	1053	941	1320	1341
Магаданская область	123	131	129	138	147	122
Сахалинская область	323	363	356	364	291	331
Еврейская автономная область	53	78	96	86	97	109
Чукотский авт.округ	156	237	176	202	189	179